

POŘIZOVÁNÍ ZVUKOVÝCH/VIDEO ZÁZNAMŮ Z JEDNÁNÍ ZM BOJKOVICE A JEJICH UMÍSTĚNÍ NA INTERNET

PODKLADOVÝ MATERIÁL PRO PROJEDNÁNÍ V ORGÁNECH MĚSTA BOJKOVICE

ÚVOD

Pořizování a zveřejňování záznamů z jednání zastupitelstev měst a obcí se stává stále častěji jedním ze způsobů komunikace volených zástupců místních samospráv směrem k občanům. Zejména díky rozvoji moderních technologií a internetu nestojí žádná technologická ani významná finanční překážka v cestě zveřejňování těchto jednání.

V Bojkovicích zatím nebyl takový návrh oficiálně nikdy předložen. Tento materiál by Vám měl posloužit k lepší představě o legislativě, technickému provedení, finanční náročnosti i možnostech týkajících se záznamů zastupitelstev tak, aby následná diskuze na zastupitelstvu města Bojkovice byla věcná a konstruktivní.

PRÁVNÍ ÚPRAVA

Z hlediska práva naráží záznamy z jednání zastupitelstva obce či města na tři základní zákony:

- zákon č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím,
- zákon č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů,
- zákon č. 89/2012 Sb. nový občanský zákoník.

Kompletní rozbor vzhledem k těmto třem zákonům je možné získat v publikaci Přenosy, pořizování a zveřejňování audiovizuálních záznamů z jednání zastupitelstva obce či kraje¹ (Kužílek, 2012).

Celkově z uvedeného vyplývá, že současná právní úprava umožňuje provádět přímý přenos, nekrácený záznam i následné uveřejnění na internetu při dodržení základních doporučení.

¹ Dostupné na <http://www.otevrete.cz/downloadfile/zaznamy-zastupitelstev/>

Závěry z právního rozboru jsou zde shrnuty takto:

Z HLEDISKA NOZ:

Občanský zákoník nepředstavuje principiální překážku pro pořízení a zveřejnění záznamů jednání zastupitelstva. Výjimkou budou málo časté situace, kdy by se součástí záznamu staly „projevy osobní povahy“, jako jsou nečekané zdravotní potíže detailně zaznamenaných osob, detailní záznam náhodně přítomné, neúčastníci se osoby apod. Ty pak musejí před zveřejněním být ze záznamu odstraněny.

Z HLEDISKA ZÁKONA O OCHRANĚ OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Zákon o ochraně osobních údajů nepředstavuje překážku pro zveřejnění audiovizuálních záznamů o jednání zastupitelstva. Výjimkou budou málo časté případy, kdy se součástí záznamu staly:

- osobní údaje třetích osob, které nevstupují do vztahu s obcí (krajem),
- anebo do záznamu pronesené údaje nejsou nutné pro projednání jejich vztahu s krajem (obcí), ale byly zmíněny některým vystupujícím,
- příliš detailní údaje osob (např. rodné číslo, osobní telefon, přesná adresa bydliště),
- citlivé osobní údaje (například o zdravotním stavu).

Ty je pak nutno před zveřejněním odstranit. Obvykle není žádný důvod podrobnější údaje o nich hlasitě přednášet. Obvykle se v rozpravě, zachycené v záznamu, bude mluvit o parcele, ceně, kupujícím atd.

OZNAMOVACÍ POVINNOST POŘIZOVATELE ZÁZNAMU

Na začátku pořizování záznamu se přítomným osobám tato skutečnost oznámí, včetně toho, kdo záznam provádí, účelu (například pro účel zveřejnění na webu obce či na webu určitého občanského sdružení) a možnosti se na pořizovatele (správce údajů) obrátit kvůli případné opravě údajů či uplatnění dalších práv. Stejnou informaci je potřebné umístit na web spolu s vlastním zveřejněním záznamu. Úřad na svém webu, ostatní pořizovatelé záznamu registrací u ÚOOÚ, musí veřejně oznámit, že provádějí zpracování údajů, spočívající v pořizování a zveřejňování záznamu jednání zastupitelstva. Pokud se na toho, kdo záznam pořídil nebo zveřejňuje (správce údajů či zpracovatel) někdo obrátí s tím, že na záznamu je o něm špatně uveden nějaký osobní údaj, věc posoudí a případně provede opravu.

TECHNICKÉ PROVEDENÍ

Technické provedení má několik variant. Uvedeny jsou tři nejvhodnější pro podmínky zastupitelstva města Bojkovice.

AUDIOZÁZNAM

Audiozáznam je prováděn na mikrofon. Dle slov pana starosty Mgr. Petra Viceníka je již pro potřeby úřadu pořizován. Šlo by tedy pouze o jeho následné zveřejňování na webových stránkách města. Takovýto záznam je pouze třeba převést do vhodného formátu a nahrát na některý server poskytující sdílení multimédií (např. youtube).

VÝHODY

- jednoduchost
- nízké pořizovací náklady

NEVÝHODY

- ze záznamu nemusí být patrné všechny aspekty jednání (kdo má slovo, kdo jak hlasuje,..)
- není příliš atraktivní formou pro případné posluchače (chybí obrazový vjem)
- nutná obsluha mikrofonu

VIDEOZÁZNAM

Videozáznam nabízí kompletní záznam z jednání ZM, včetně obrazu. Tato varianta je náročnější na pořizovací náklady. Dle zvoleného typu digitální kamery se pohybuje v rozmezí 5 – 10 tis. Kč. V dnešní době, kdy mnoho firem i úřadů používá tzv. videokonference existují i specializované kamery pro tento účel se schopností otáčet se kolem své osy pomocí dálkového ovládání a poskytovat velmi kvalitní zvukový přenos z celé místnosti.

Takový záznam se dá jednoduše nahrát na server www.youtube.com, kam lze nahrávat videa dnes již neomezené velikosti. Záznam se dá i přehledně rozdělit podle programu zastupitelstva na kapitoly (bez nutnosti stříhu videa), takže si občané mohou vybrat ke zhlédnutí jen to, co je zajímavé. Okno s videem je pak možné umístit přímo na webové stránky města.

VÝHODY

- občané mají přehled o celkovém dění na zastupitelstvu
- jednoduchá práce s pořízeným materiálem a jeho publikací
- kameru je možné využít i v jiné činnosti města

NEVÝHODY

- vyšší pořizovací náklady
- dle zvoleného typu kamery nutnost obsluhy

PŘÍMÝ PŘENOS S NÁSLEDNÝM ZÁZNAMEM

Nejmodernější technologie (služba Hangout On Air) umožňují vysílat pomocí internetu i přímý přenos z jednání, který je následně automaticky nahrán na internet. Další postup už je stejný jako u předchozí varianty (rozdělení na kapitoly,...). Technické požadavky jsou stejné jako v případě holého videozáznamu. Je zde však nutné dostatečně rychlé internetové připojení a notebook.

VÝHODY

- přímý přenos z jednání

NEVÝHODY

- nutnost internetového připojení

PŘÍKLADY

AUDIOZÁZNAMY

[Město Uherský Brod](#)

VIDEOZÁZNAMY

[Veřejnost Vsetín](#) – rozdělení na kapitoly pod videem

[Město Semily](#) – + umístění na vlastních stránkách města www.semily.cz

[Štramberk](#) – využití online přenosů Hangout On Air a následné uložení

ZÁVĚR

Ve zveřejňování jednání zastupitelstev nestojí žádné legislativní ani technické překážky. Zda se vydáme cestou transparentního jednání vedení města záleží pouze na našem rozhodnutí. Pokud v materiálu něco chybí nebo máte obsáhlejší dotaz, který by bylo vhodné ještě před následujícím ZM probrat, neváhejte mě kontaktovat.

Ing. Radomír Staš

tel.: 604370111

mail: radomir.stas@gmail.com